

## Ustawa o działalności leczniczej - cele

- **"uporządkowanie form prawnych, w jakich udzielane są świadczenia zdrowotne"** (wg uzasadnienia do projektu rządowego),

Propozycje dotyczące spraw organizacyjnych (statuty, regulaminy, rejestry) oraz pracowniczych (normy zatrudnienia, zasady zatrudnienia lekarzy) wzbudzają sporo kontrowersji, ale z czasem da się je rozwiązać.

- **podporządkowanie działalności szpitali zasadom ekonomii,**  
Ogranicza się do zmiany form organizacyjnych działalności szpitali i nowych konsekwencji ujemnego wyniku finansowego.

## Ustawa o ZOZ - przesłanki likwidacji SP ZOZ - 1

**Art. 60, ust.2: Ujemny wynik finansowy samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nie może być podstawą do zaprzestania działalności,** jeżeli dalsze istnienie tego zakładu uzasadnione jest celami i zadaniami, do których realizacji został utworzony, a których nie może przejąć inny zakład w sposób zapewniający nieprzerwane sprawowanie opieki zdrowotnej nad ludnością.

## **Ustawa o działalności leczniczej - (art. 59, ust 2) - wnioski**

W przypadku wystąpienia ujemnego wyniku finansowego na koniec roku podmiot tworzący (uczelnia medyczna) ma obowiązek wyboru jednego z trzech wariantów:

- **likwidacja szpitala,**
- **pokrycie ujemnego wyniku finansowego przez podmiot tworzący,**
- **przekształcenie w spółkę kapitałową (spółka z o.o. lub akcyjna).**

## Ustawa o działalności leczniczej - spółka

Przekształcenie w spółkę obliguje szpital do zapewnienia w sposób ciągły zrównoważenia dochodów i wydatków. Ponadto:

- **nie stosuje się już art. 6 ust. 3 ustawy "prawo upadłościowe i naprawcze"** (nie można ogłosić upadłości SP ZOZ ),
- **stosuje się art. 10 i 11 oraz 2 ustawy "prawo upadłościowe i naprawcze"** (upadłość ogłasza się jeśli dłużnik nie wykonuje swoich wymagalnych zobowiązań pieniężnych lub gdy jego zobowiązania przekroczą wartość jego majątku).
- **stosuje się w całości Kodeks spółek handlowych** (jeśli bilans wykaze stratę przewyższającą sumę kapitałów zapasowego i rezerwowych oraz połowę kapitału zakładowego, zarząd pod karą zgłasza wniosek o upadłość spółki).

## Ustawa o działalności leczniczej - zagrożenie upadłością

W przeciwieństwie do innych podmiotów gospodarczych, szpital ma ograniczony wpływ na wysokość swoich przychodów (dyktat NFZ) oraz kosztów. **Ustawa nie wprowadza zmian w regułach finansowania szpitali, natomiast podtrzymuje zasadę, iż szpital "nie może odmówić udzielenia świadczenia zdrowotnego osobie, która potrzebuje natychmiastowego udzielenia takiego świadczenia ze względu na zagrożenie życia lub zdrowia".**

## Ustawa o działalności leczniczej - szpital kliniczny jako spółka

W przeciwieństwie do spółek kapitałowych powstałych w wyniku przekształcenia dokonanego przez gminy, powiaty lub województwa, **istnieje ograniczenie możliwości zbycia przez uczelnię udziałów** (nominalna wartość udziałów albo akcji należących do uczelni nie może stanowić mniej niż 51%, a pozostałe udziały albo akcje mogą posiadać wyłącznie Skarb Państwa, jednostki samorządu terytorialnego oraz wybrane jednoosobowe spółki Skarbu Państwa).

## **Ustawa o działalności leczniczej - przesłanki likwidacji 1**

**Likwidacja SP ZOZ (szpitala) nie jest prawnie  
w żaden sposób ograniczona.**

## Ustawa o ZOZ - przesłanki likwidacji 2

### Art. 43. 1.

Rozporządzenie lub uchwała o likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej **powinny określać sposób i formę zapewnienia osobom korzystającym z oznaczonych rodzajowo świadczeń zdrowotnych likwidowanego zakładu dalsze nieprzerwane udzielanie takich świadczeń bez istotnego ograniczenia ich dostępności, warunków udzielania i jakości** oraz termin zakończenia działalności, nie wcześniej niż 3 miesiące od daty wydania rozporządzenia lub podjęcia uchwały o likwidacji.

## Ustawa o ZOZ - przesłanki likwidacji 2

### Art. 43. 1.

Projekt rozporządzenia lub uchwały o likwidacji publicznego zakładu opieki zdrowotnej **wymaga opinii wojewody oraz właściwych organów gminy i powiatu, których ludności zakład udziela świadczeń zdrowotnych, a także sejmiku województwa, jeśli zasięg jego działania obejmuje województwo lub jego znaczną część.**

# Ustawa o działalności leczniczej - problemy konstytucyjne 1

## Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 27.06.2000, sygn. K.20/99

"Czasowa zła sytuacja materialna takich zakładów [SP ZOZ] jeszcze o niczym nie przesądza. (...) Zakłady te realizują bowiem ważny cel publiczny polegający na ochronie zdrowia. Ich likwidacja jest swoistą ostatecznością i gdyby miała się wiązać z niemożnością realizowania celu podstawowego, nie zawsze mogłyby usprawiedliwiać ją kalkulacje ekonomiczne. Ochrona zdrowia i życia obywateli jest bowiem jedną z najważniejszych wartości konstytucyjnych i z pewnością odstąpienia nie można usprawiedliwiać wyłącznie korzyściami gospodarczymi, (...) Nie można w żadnym razie przyjąć założenia, że w perspektywie reformy służby zdrowia nie jest ważne samo istnienie zakładu opieki zdrowotnej. (...) Nie można nie brać pod uwagę okoliczności, że tworzone samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej otrzymały, niejednokrotnie dużej wartości, majątek w postaci zarówno ruchomości, jak i nieruchomości."

## Ustawa o działalności leczniczej - problemy konstytucyjne 2

Wyrok Trybunału Konstytucyjnego z dnia 18.12.2002, sygn. K.43/01

"Zasadnicze reguły konstytucyjne, odnoszące się do publicznej służby zdrowia zawarte są w art. 68 Konstytucji, a w szczególności w ust. 2, 3 i 4. Przepisy te nakładają na władze publiczne obowiązki odnośnie zapewnienia obywatelom dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych. Uznając, że system publicznej służby zdrowia, będący podstawowym ogniwem realizującym konstytucyjne obowiązki władzy publicznej zapewnienia dostępu do świadczeń opieki zdrowotnej, powinien być zbudowany na zasadach ekonomicznej racjonalności, nie można ignorować faktu, że istnieją nieprzekraczalne bariery ekonomizacji tego systemu. Ich przekroczenie czyni system niezdolny do wypełnienia jego konstytucyjnej funkcji".